

REVIEWS – POLEMICS

Submitted:
May 2022

Accepted:
May 2022

RECENZJE – POLEMIKI

Zgłoszony:
maj 2022

Zaakceptowany:
maj 2022

**REVIEW OF THE MONOGRAPH BY ANDRZEJ MISZCZUK AND
MAGDALENA MISZCZUK: “LOCAL ECONOMIC POLICY IN
POLAND. DETERMINANTS, INSTITUTIONS, INSTRUMENTS”,
NORBERTINUM, LUBLIN 2021, S. 261**

**RECENZJA MONOGRAFII ANDRZEJA MISZCZUKA I MAGDALENY MISZCZUK:
„LOKALNA POLITYKA GOSPODARCZA W POLSCE. UWARUNKOWANIA,
INSTYTUCJE, INSTRUMENTY”, NORBERTINUM, LUBLIN 2021, S. 261**

Magdalena Zwolińska-Ligaj¹

¹ John Paul II University of Applied Sciences in Biała Podlaska, Poland
Akademia Bialska Nauk Stosowanych im. Jana Pawła II, Polska

Citation:

Zwolińska-Ligaj, M. (2022). Review of the monograph by Andrzej Miszczuk and Magdalena Miszczuk: „Local economic policy in Poland. Determinants, institutions, instruments.” NORBERTINUM, Lublin 2021, s. 26. / Recenzja Monografii Andrzeja Miszczuka i Magdaleny Miszczuk: „Lokalna Polityka Gospodarcza w Polsce. Uwarunkowania, Instytucje, Instrumenty.” NORBERTINUM, Lublin 2021, s. 26. *Economic and Regional Studies*, 15(2), 266-268. <https://doi.org/10.2478/ers-2022-0018>

The monograph by Andrzej Miszczuk and Magdalena Miszczuk entitled “Local Economic Policy in Poland. Determinants, Institutions, Instruments” is an important, extensive theoretical study on the issue of local economic policy in Poland. The aim of the monograph is to “define the objective and subjective scope of this policy and its determinants, with particular attention to Polish specificity” (p.9).

Starting from the presentation of different approaches to economic policy, the authors defined local economic policy as “a conscious influence of the local public administration unit (municipality) on economic phenomena by means of specific tools aimed at achieving the assumed objectives. This policy is part of the microeconomic policy, which refers to the processes of local development and the population living in the local, smallest unit of the territorial division of the state” (p. 14-15). The main subject of local economic policy is therefore the municipality as the basic unit of local government.

According to the authors, the objectives of the local economic policy are in line with the general macroeconomic policy objectives of improving living standards, full employment or the fight against

Monografia autorstwa Andrzeja Miszczuka i Magdaleny Miszczuk pt. „Lokalna polityka gospodarcza w Polsce. Uwarunkowania, instytucje, instrumenty” stanowi ważne, rozległe studium teoretyczne nad problematyką lokalnej polityki gospodarczej w Polsce. Za cel monografii Autorzy przyjęli „zdefiniowanie zakresu przedmiotowego i podmiotowego tej polityki oraz jej uwarunkowań, ze szczególnym uwzględnieniem specyfiki polskiej” (s. 9).

Wychodząc od prezentacji różnych ujęć polityki gospodarczej, lokalną politykę gospodarczą Autorzy zdefiniowali jako „świadome oddziaływanie lokalnej jednostki administracji publicznej (gminy) na zjawiska gospodarcze za pomocą określonych narzędzi służących do osiągnięcia założonych celów. Polityka ta stanowi część polityki mikroekonomicznej, odnoszącej się do procesów rozwoju lokalnego i ludności zamieszkujących lokalną, czyli najmniejszą jednostkę podziału terytorialnego państwa” (s. 14–15). Głównym podmiotem lokalnej polityki gospodarczej jest zatem gmina jako podstawowa jednostka samorządu terytorialnego.

Zdaniem Autorów cele lokalnej polityki gospodarczej są zgodne z ogólnymi celami polityki

Address for correspondence/ Adres korespondencyjny: Magdalena Zwolińska-Ligaj, PhD (ORCID 0000-0001-6770-7092), Akademia Bialska Nauk Stosowanych im. Jana Pawła II, Wydział Nauk Ekonomicznych, ul. Sidorska 95/97, 21-500 Biała Podlaska, Poland; phone: +48 83 345 62 63; e-mail: m.zwolinska-ligaj@dyd.akademibialska.pl

Journal included in: ERIH PLUS; AgEcon Search; AGRO; Arianta; Baidu Scholar; BazEkon; Cabell's Whelist; CNKI Scholar; CNPIEC – cnpLINKer; EBSCO Discovery Service; EBSCO-CEEAS; EuroPub; Google Scholar; Index Copernicus ICV 2017-2020: 100,00; J-Gate; KESLI-NDSL; MyScienceWork; Naver Academic; Naviga (Softweco); Polish Ministry of Science and Higher Education 2021: 20 points; Primo Central; QOAM; ReadCube; Semantic Scholar; Summon (ProQuest); TDNet; WanFang Data; WorldCat.
Copyright: © The Authors, 2022. **Publisher:** John Paul II University of Applied Sciences in Biała Podlaska, Poland.

poverty. As a general goal of the local economic policy in Poland the authors assumed "the stimulation of a long-term, non-unified, multidimensional, self-sustaining process of transforming the structures of the local system, ensuring the system a competitive position in the environment, and its inhabitants - a high standard of living" (p. 55). The authors rightly pointed out the need to build local competitiveness in pursuit of the above policy objectives.

Based on the typology of determinants of economic policy in the macroeconomic approach by B. Winiarski (2000), the authors presented a comprehensive analysis of the determinants of local economic policy, including: ecological, geopolitical, administrative, socio-demographic and economic-political determinants.

In the next section of the work, six specific policies were identified when discussing the scope of local economic policy: fiscal policy, monetary policy for local currencies, labour market policy, municipal property management policy, municipal policy for the creation and operation of local technical infrastructure, and spatial policy. The four key policies - fiscal policy, local ownership policy, municipal policy and spatial policy - have been discussed in relevant chapters. The addition to these chapters of measures for evaluating local policies is of great practical value.

The monograph concludes with a final chapter devoted to considerations on the coordination of specific policy instruments and the indication of measures for assessing local economic policy. The authors adopted a territorially oriented approach and the category of territorial capital as a platform for this coordination, which is consistent with the formulation of the general objective of local economic policy aimed at strengthening the competitiveness of the local system. Literature on the territorial aspects of economic processes formulates the concept of territorial capital understood as a set of localized assets - natural, human, artificial, organizational, relational and cognitive - that constitute the competitive potential of a territory (Camagni, Capello 2013, p. 1387). In another approach, territorial capital is understood as synergistically generated from a combination of traditional resources, linked to knowledge and innovation, a new factor in creating competitive advantages in modern economies (Markowski 2016). Territorial capital refers to the assets that underpin the endogenous development of a territory, as well as the institutions, decision-making and skills to make the best use of these assets (OECD 2001, p. 13). Taking into account the latter approach, one can see the opportunity of developing the issues of implementation of local economic policy in this work.

A correctly formulated development strategy has been indicated as a condition for an effective economic policy taking into account local detailed policies on a synergetic basis. It seems that it would

makroekonomicznej dotyczącymi poprawy standardu życia, pełnego zatrudnienia czy też walki z ubóstwem. Za cel generalny lokalnej polityki gospodarczej w Polsce Autorzy przyjęli „stymulowanie długookresowego, niezunifikowanego, wielowymiarowego, samopodtrzymującego się procesu przekształceń struktur układu lokalnego, zapewniającego temu układowi pozycję konkurencyjną w otoczeniu, a zamieszkującej go ludności – wysoki standard życia” (s. 55). Autorzy słusznie wskazali konieczność budowania konkurencyjności lokalnej w ramach dążenia do realizacji powyższych celów polityki.

Bazując na typologii uwarunkowań polityki gospodarczej w ujęciu makroekonomicznym B. Winiarskiego (2000) Autorzy zaprezentowali wszechstronną analizę uwarunkowań lokalnej polityki gospodarczej, w tym: ekologicznych, geopolitycznych, ustrojowo-administracyjnych, społeczno-demograficznych oraz gospodarczo-politycznych.

W kolejnej części pracy, w ramach omawiania zakresu lokalnej polityki gospodarczej wskazano sześć szczegółowych polityk: politykę fiskalną, politykę monetarną w zakresie walut lokalnych, politykę rynku pracy, politykę gospodarowania mieniem komunalnym, politykę komunalną w zakresie tworzenia i eksploatacji lokalnej infrastruktury technicznej oraz politykę przestrzenną. Czterem kluczowym politykom – polityce fiskalnej, lokalnej polityce właścicielskiej, polityce komunalnej oraz polityce przestrzennej – poświęcono odpowiednie rozdziały. Za bardzo wartościowe w wymiarze praktycznym uznać należy uzupełnienie tych rozdziałów o problematykę miar oceny polityk lokalnych.

Zwieńczeniem monografii jest ostatni rozdział poświęcony rozważaniom dotyczącym koordynacji instrumentów polityk szczegółowych oraz wskazaniu miar oceny lokalnej polityki gospodarczej. Autorzy za płaszczyznę tej koordynacji przyjęli podejście zorientowane terytorialnie oraz kategorię kapitału terytorialnego co jest spójne ze sformułowaniem generalnego celu lokalnej polityki gospodarczej ukierunkowanego na wzmocnienie konkurencyjności układu lokalnego. W literaturze poświęconej terytorialnym aspektom procesów gospodarczych sformułowano pojęcie kapitału terytorialnego rozumianego jako zestaw zlokalizowanych aktywów – naturalnych, ludzkich, sztucznych, organizacyjnych, relacyjnych i kognitywnych – które stanowią potencjał konkurencyjny danego terytorium (Camagni, Capello 2013, s. 1387). W innym ujęciu kapitał terytorialny jest rozumiany jako synergicznie wytworzony z kombinacji tradycyjnych zasobów, powiązanych z wiedzą i innowacyjnością, nowy czynnik kreowania przewag konkurencyjnych współczesnych gospodarek (Markowski 2016). Kapitał terytorialny odnosi się do aktywów, które stanowią podstawę endogenicznego rozwoju danego terytorium, a także do instytucji, sposobów podejmowania decyzji i umiejętności, aby jak najlepiej wykorzystać te aktywa (OECD 2001, s.

be worthwhile to make the reader more familiar with the detailed ways of implementing the local economic policy and linking its assumptions and instruments with the local development strategy document, which covers a wide spectrum of development issues, and with other planning documents defining field strategies and detailed programmes, including e.g. the local economic policy programme. It would also be interesting for the reader to highlight the issue of the role and the desirable way of carrying out the processes of preparation, implementation and monitoring of the effects of the local economic policy by local authorities.

The monograph should be regarded as an extremely valuable compendium of organised and in-depth knowledge on local economic policy, addressed both to representatives of academic circles and practitioners interested in the processes of creating local socio-economic development.

13). Biorąc pod uwagę to ostatecznie ujęcie dostrzec można możliwość rozwinięcia w niniejszej pracy problematyki implementacji lokalnej polityki gospodarczej.

Prawidłowo sformułowaną strategię rozwoju wskazano jako warunek skutecznej polityki gospodarczej uwzględniającej na zasadach synergetycznych lokalne polityki szczegółowe. Wydaje się, że warto byłoby zaznajomić szerzej czytelnika ze szczegółowymi sposobami implementacji lokalnej polityki gospodarczej i powiązania jej założeń i instrumentów z dokumentem strategii rozwoju lokalnego, który obejmuje szerokie spektrum zagadnień rozwojowych oraz z innymi dokumentami planistycznymi, określającymi strategię dziedzinową oraz szczegółowe programy, w tym np. program lokalnej polityki gospodarczej. Interesującym czytelnika zagadnieniem byłoby także uwypuklenie kwestii roli i pożądanego sposobu realizowania przez władze lokalne procesów przygotowania, implementacji oraz monitorowania efektów lokalnej polityki gospodarczej.

Monografię należy uznać za niezwykle cenne kompendium uporządkowanej i pogłębionej wiedzy z zakresu lokalnej polityki gospodarczej skierowane zarówno do przedstawicieli środowisk akademickich, jak i praktyków zainteresowanych procesami kreowania lokalnego rozwoju społeczno-gospodarczego.

